**Обзор последних изменений Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах»**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 30 ноября 2017 года № 518 внесены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» (далее – Правила), утвержденные приказом службы от 16 декабря 2013 года № 605.

Изменения связаны: с принятием новых нормативных правовых актов, существенными изменениями в области взрывного дела (применение новых типов взрывчатых материалов; значительное увеличение доли применения взрывчатых веществ, изготавливаемых из невзрывчатых компонентов непосредственно на местах ведения взрывных работ; совершенствование технологии взрывных работ).

Правила устанавливают требования к изготовлению, хранению, транспортированию и применению взрывчатых материалов промышленного назначения в случае, если иные требования не установлены техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе».

Рассмотрим основные изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 № 518:

Если раньше все промышленные взрывчатые материалы (взрывчатые вещества, средства инициирования и прострелочно-взрывная аппаратура) относились к 1 классу опасности и разделялись на группы совместимости при хранении и транспортировании, подклассы по чувствительности и классифицировались по условиям применения, то теперь все взрывчатые материалы, применяемые при взрывных работах, должны иметь разрешение на постоянное применение в соответствии со статьей 3 ТР ТС 028/2012.

Для получения разрешения на постоянное применение новые взрывчатые материалы должны проходить контрольные и приемочные испытания. Контрольные испытания проводятся с целью определения соответствия разработанных взрывчатых материалов требованиям нормативных правовых актов, технической документации на взрывчатый материал, а также определения возможности проведения приемочных испытаний. В состав комиссии по проведению испытаний должны быть включены представители изготовителя, разработчика, организации, в которой проводятся испытания, экспертной организации, уполномоченного органа в области промышленной безопасности государства - члена Таможенного союза, других органов (по согласованию) в соответствии со статьей 6 ТР ТС 028/2012.

Таким образом, определен порядок контрольных и приемочных испытаний взрывчатых материалов для получения разрешения на постоянное применение.

Определены требования по входному контролю взрывчатых материалов. К организациям предъявляются определенные требования по обеспечению условий для испытаний взрывчатых материалов. Для этих целей необходимо оборудовать полигоны или лаборатории на складах ВМ. Полигоны должны оборудоваться в соответствии с проектом на расстоянии, безопасном от места проведения взрывных работ до склада ВМ и иных объектов. Допускается проводить испытания взрывчатых материалов на подготовленных площадках нерабочих уступов карьеров, а также в неиспользуемых подземных горных выработках рудников (шахт). При проведении испытаний должна быть определена опасная зона. Испытания должны проводиться согласно требованиям технической документации на соответствующие взрывчатые материалы в порядке, установленном распорядительным документом организации, осуществляющей хранение взрывчатых материалов".

Если раньше для поджигания костра с взрывчатыми материалами необходимо было с подветренной стороны прокладывать огнепроводный шнур или дорожку из легковоспламеняющегося материала длиной не менее 5 м., а после поджигания взрывник должен был немедленно удалиться в укрытие или за пределы опасной зоны, то сейчас производить поджигание  можно только после окончания всех подготовительных работ и вывода людей в безопасное место.

Уточнены правила приема взрывчатых материалов, их погрузки и выгрузки в организациях, ведущих взрывные работы. Прием взрывчатых материалов, их погрузка и выгрузка должны выполняться на складе ВМ или в специально отведенном, охраняемом месте (на погрузочно-разгрузочной площадке) и под наблюдением назначенного лица, имеющего право руководства взрывными работами, или заведующего складом взрывчатых материалов. При этом, погрузочно-разгрузочная площадка, за исключением площадок, расположенных на территории складов взрывчатых материалов, в околоствольных дворах шахт, рудников, штолен и надшахтных зданиях, должна оборудоваться в соответствии с проектом. К местам погрузки-выгрузки взрывчатых материалов не должны допускаться лица, не имеющие отношения к погрузке (выгрузке) взрывчатых материалов. Место погрузки-выгрузки, меры безопасности, а также порядок погрузки-разгрузки взрывчатых материалов в околоствольных дворах шахт, рудников, штолен и надшахтных зданиях должны определяться распорядительным документом организации (шахты, рудника, карьера, разреза).

Откорректирован порядок выполнения конкретных процедур, так установлен порядок маркирования электродетонаторов и капсюлей-детонаторов.

Уточнено, какие лица могут получить право руководства взрывными работами.

Существенно переработан вызывавший много вопросов пункт 64 Правил, определяющий перечень должностных лиц, которым необходимо иметь право руководства взрывными работами, работами с взрывчатыми материалами, в том числе при ведении взрывных работ подрядным способом. Теперь право руководства взрывными работами, работами с взрывчатыми материалами необходимо иметь:

а) в организациях, ведущих взрывные работы и (или) работы с взрывчатыми материалами всем лицам, непосредственно руководящим взрывными работами, разрабатывающим, согласовывающим и утверждающим технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ и работ с взрывчатыми материалами;

б) в организациях горнодобывающей промышленности и подземного строительства, организациях по добыче нефти или газа, а также в геологических и геофизических организациях, где ведутся взрывные работы подрядным способом - лицам, согласовывающим и утверждающим технические, методические и иные документы, регламентирующие порядок выполнения взрывных работ и работ с взрывчатыми материалами.

Пункт 27 Правил, запрещающий выдачу со склада взрывчатых материалов при наличии экссудации на поверхности патронов, дополнен важным абзацем, разрешающим их выдачу только для уничтожения.

Определен порядок хранения взрывчатых материалов в подземных выработках на местах работ. Сменный запас ВМ допускается хранить вблизи мест взрывных работ в отдельных металлических ящиках и контейнерах (сейфах), оборудованных в соответствии с требованиями пунктов 561 и 562 Правил, и имеющих замки. Доставленные к местам работ взрывчатые вещества, средства инициирования и боевики должны размещаться отдельно. При этом должны соблюдаться условия, исключающие передачу детонации. За активный заряд должны приниматься средства инициирования.

У стволов шахт, устьев штолен (тоннелей) при их проходке разрешается размещать взрывчатые материалы в размере сменной потребности в будках или под навесами на расстоянии не ближе 50 м от ствола шахты или устья штольни (тоннеля), а также от зданий и сооружений на земной поверхности.

Введено требование о согласовании проведения взрывных работ вблизи объектов электроэнергетики, объектов использования атомной энергии, объектов транспортной инфраструктуры, объектов магистрального трубопроводного транспорта, линий связи и коммуникаций с организациями, эксплуатирующими эти объекты.

При условии осуществления мероприятий по безопасности, утвержденных распорядительным документом организации, ведущей взрывные работы, в сложных горно-геологических условиях (неустойчивые породы, перемерзание скважин, плывуны), разрешено заряжать скважины непосредственно вслед за бурением.

Расширен круг должностных лиц, оповещаемых при обнаружении отказа в организациях, ведущих взрывные работы по договору подряда. Теперь диспетчер карьера (рудника, шахты, разреза) по получении сообщения об обнаружении отказа должен незамедлительно поставить об этом в известность технического руководителя организации (шахты, рудника, карьера, разреза) или лицо, его замещающее, а также в случае ведения взрывных работ по договору подряда - технического руководителя организации, ведущей взрывные работы, или лицо, его замещающее, и принять необходимые меры по прекращению всяких работ, не связанных с ликвидацией отказа, в пределах опасной зоны в районе отказа.

Повышаются требования к допуску рабочих и специалистов на рабочие места после производства массовых взрывов. Правила разрешают допуск только после получения ответственным руководителем массового взрыва сообщения от уполномоченного представителя вспомогательной горно-спасательной команды или профессионального аварийно-спасательного формирования о снижении концентрации ядовитых продуктов взрыва в воздухе до установленных ПДК.

Определен предельный срок размещения на территории склада ВМ загруженной взрывчатыми веществами зарядной машины.

Отдельно оговариваются требования к оборудованию и эксплуатации складов взрывчатых материалов организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

Поверхностные постоянные склады должны иметь противопожарный водоем (резервуар, скважину, насосы, гидранты).

По верху ограды склада вместо колючей проволоки в четыре нитки разрешено применять спиральную колючую проволоку (ленту) в один ряд.

Порядок учета взрывчатых веществ, изготавливаемых на местах производства взрывных работ в процессе заряжания скважин (шпуров) или на пунктах производства взрывчатых веществ из невзрывчатых компонентов, устанавливается распорядительным документом организации (шахты, рудника, карьера, разреза). В формах учета, разработанных на основании данного документа, должно быть указано количество изготовленного взрывчатого вещества и количество компонентов, израсходованных для его приготовления; количество взрывчатых веществ, заряженных в скважины (шпуры), количество взрывчатых веществ, возвращенных на склад.

Уточнен порядок внесения данных в Книгу учета прихода и расхода взрывчатых материалов при производстве взрывных работ продолжительностью более суток. Так, если выдача или возврат взрывчатых материалов в течение суток не осуществлялись, соответствующие графы в Книге учета выдачи и возврата взрывчатых материалов не заполняются, при этом основанием для внесения данных по возвращенным взрывчатым материалам в Книгу учета выдачи и возврата является заполненная (имеющая подписи взрывника и руководителя взрывных работ, подтверждающие фактический расход взрывчатых материалов по назначению) после окончания взрывных работ и сданная на склад наряд-путевка. Если заполненная наряд-путевка не сдана на склад, в том числе по причине производства взрывных работ продолжительностью более суток, данные о количестве взрывчатых материалов, израсходованных взрывником за текущие сутки, в указанную книгу не вносятся. Сведения об израсходованных взрывником взрывчатых материалах вносятся в Книгу учета выдачи и возврата взрывчатых материалов на дату представления заполненной наряд - путевки.

Изменено наказание за нарушение взрывниками установленных норм и правил. Если раньше было указано, что у взрывника может быть изъят Талон предупреждения за нарушение установленного порядка хранения, транспортирования, использования или учета взрывчатых материалов по представлению территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и должностных лиц организации, ведущей взрывные работы, а при повторном нарушении взрывником требований установленного порядка хранения, транспортирования, использования или учета взрывчатых материалов талон предупреждения мог быть восстановлен после сдачи экзаменов по профессии взрывника, то сейчас за нарушение работником установленного порядка хранения, транспортирования, использования или учета взрывчатых материалов по представлению территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и должностных лиц организации, ведущей взрывные работы, в Единой книжке взрывника не изымается, а заполняется Талон предупреждения. При этом на Талоне указывается основание для его заполнения - номер и дата приказа (распоряжения) о вынесении предупреждения. При повторном нарушении работником требований установленного порядка хранения, транспортирования, использования или учета взрывчатых материалов предупреждение может быть снято только после сдачи экзаменов на право выполнения работ, указанных в Единой книжке взрывника, в соответствии с требованиями пункта 73 настоящих Правил.

Таким образом, изменения коснулись пунктов, которые в предыдущей редакции не были до конца раскрыты, допускали противоречия либо двоякое толкование, соответственно, введенные изменения существенно облегчают их трактовку и выполнение установленных требований.